



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Ленинского района
г. Грозного

ул. Старосунженская, 29 «б», г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000
10.07.2015 № 35-9016.2015

Багаеву С.И.
Зайшову М.И.
начальнику МУ «Департамент
образования мэрии г. Грозного»

Багаеву М.С.

15.07.2015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей

Прокуратурой района в июле 2015 года в деятельности отдела опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного» (далее – Отдел) проведена проверка исполнения требований законодательства о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение.

Так, согласно ст. 38 Конституции РФ, материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Кроме того, в соответствии со ст. 4 Конституции РФ, каждый имеет право на жилище.

Названные конституционные принципы закреплены в Федеральном законе от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 159-ФЗ, дети, оставшиеся без попечения родителей, – это лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилья помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателей жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилья помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателей жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае

Департамент образования
Мэрии г. Грозного

Вход. № 2066/01-10

ДЕ № 000

если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанной категории, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В случаях, предусмотренных законодательством субъектов РФ, жилые помещения могут быть предоставлены лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме лиц указанной категории достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Орган исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ, формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жильями помещениями (далее - список) в соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ).

В список включаются лица, перечисленные в ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ и достигшие возраста 14 лет.

По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются лицам, указанным в п. 1 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Как следует из п. 7 ст. 13 Жилищного кодекса РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ в области жилищных отношений относятся порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. А также ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма соответственно (п. 3 ч. 1 ст. 14 Жилищного кодекса РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Жилищного кодекса РФ, состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право указанные в ст. 49 данного кодекса категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях. Если гражданин имеет право состоять на

указанном учете по нескольким основаниям (как малоимущий гражданин и как относящийся к определенной федеральным законом, указом Президента РФ или законом субъекта РФ категории).

Аналогичные положения закреплены в законе Чеченской Республики от 24.06.2013 № 21-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Чеченской Республики» (далее - Закон № 21-РЗ).

Между тем, в ходе проверки проведенной прокуратурой района учетных дел детей-сирот вскрыты нарушения, допускаемые Отделом при формировании учетных дел детей-сирот.

Так, согласно ч. 2 ст. 4 Закона № 21 за три месяца до достижения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, возраста 14 лет орган опеки и попечительства по месту их жительства уведомляет их законных представителей о необходимости сбора и подачи документов для включения их в список.

Однако как показала проверка Отделом требования, предусмотренные ч. 2 ст. 4 Закона № 21 исполняются не надлежащим образом.

Частью 6 статьей 4 Закона № 21-РЗ установлено, что орган опеки и попечительства в течение 15 рабочих дней со дня представления всех прилагаемых к заявлению документов готовит заключение, которое должно содержать вывод о необходимости включения или отказа во включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список.

В нарушение приведенной нормы заключение с выводом о необходимости включения или отказа во включении детей-сирот в список Отделом составляется не в каждом случае.

Таким образом, вышеуказанное свидетельствует о формальном отношении Отдела опеки и попечительства к осуществлению контроля в обеспечении своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройства, защиты прав и законных интересов подопечных, обеспечение достойного уровня жизни подопечных, порядка своевременного формирования списка в соответствии с Законом № 21-РЗ, а также ведения их личных дел, в соответствии с возложенными на них задачами. Указанные нарушения законов, стали возможны вследствие ненадлежащего отношения сотрудников Отдела своих функциональных обязанностей.

Причинами и условиями, способствующими этим нарушениям, являются в том числе, ненадлежащая организация работы в МУ «Департамент образования г. Грозного» в этом направлении, отсутствие контроля со стороны руководства за деятельностью своих подчиненных работников в обозначенной сфере, что негативно влияет на соблюдении прав несовершеннолетних лиц, вопреки ценностям провозглашенным в нашем обществе и в государстве.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устраниению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующих законодательств в сфере прав несовершеннолетних и усилить контроль за работой ответственных работников МУ «Департамент образования» г. Грозного в данном направлении.

3. Обеспечить Отделом соблюдение требований, предусмотренных ч. 2 ст. 4 Закона Чеченской Республики от 24.06.2013 № 21-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Чеченской Республики».

4. Обеспечить своевременное составление Отделом заключений с выводом о необходимости включения или отказа во включении детей-сирот в список.

5. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых в допущенных нарушениях будет установлена результатами служебной пропоркой.

6. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции

Т.Р. Джамбулатов



МЭРИЯ ГОРОДА ГРОЗНОГО

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ МЭРИИ ГОРОДА ГРОЗНОГО»
(ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ МЭРИИ г. ГРОЗНОГО)

проспект Революции, 6, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364024
Тел./факс: (8712) 22-21-16
e-mail: uo-groznydep@mail.ru

№ 1658/01-09 « 10 » 08 2015г.

На № 35-901в-2015 от 10.07. 2015г.

Заместителю прокурора
Ленинского района г.Грозного
младшему советнику юстиции

Т.Р. Джамбулатову

Представление об устранении нарушений законодательства о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей рассмотрено с участием помощника прокурора Ленинского района г.Грозного А.З. Таймасханова. По итогам рассмотрения сообщаем.

За допущенные нарушения по порядку предоставления в соответствии с Законом Чеченской Республики от 24.06.2013 N 21-РЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Чеченской Республики" жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающим на территории Чеченской Республики, к дисциплинарной ответственности привлечена ведущий специалист отдела опеки (попечительства) и охраны прав детства Департамента образования Мэрии г.Грозного Саламова М.Р..

Приложение: приказ о дисциплинарном взыскании.

Начальник Департамента

М.С. Багаев



МЭРИЯ ГОРОДА ГРОЗНОГО
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ МЭРИИ ГОРОДА ГРОЗНОГО»
(ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ МЭРИИ г. ГРОЗНОГО)

ПРИКАЗ

07.08.2015

№ 163-н

г. Грозный

О дисциплинарном взыскании

Прокуратурой Ленинского района г.Грозного в ходе проведенной проверки в деятельности отдела опеки (попечительства) и охраны прав детства Департамента образования Мэрии г.Грозного выявлены нарушения исполнения законодательства о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (представление от 10.07.2015г. № 35-901в-2015). В частности, в ряде учетных дел подопечных отсутствует заключение, которое должно содержать вывод о необходимости включения или отказа во включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Закон Чеченской Республики от 24.06.2013 N 21-РЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Чеченской Республики").

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 192 Трудового кодекса РФ

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Саламовой Марем Рамзановне – ведущему специалисту отдела опеки (попечительства) и охраны прав детства Департамента образования Мэрии г.Грозного за допущенные нарушения действующего законодательства объявить замечание.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела опеки (попечительства) и охраны прав детства Департамента образования Мэрии г.Грозного Л.А. Эльсаеву.

Основание: представление прокуратуры Ленинского района г.Грозного от 10.07.2015г. № 35-901в-2015

Начальник Департамента

М.С. Багаев

С приказом ознакомлен (а)